

Администрация
муниципального образования
Никольский сельсовет
Сакмарского района
Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 08.07.2020 № 38 -п
с. Никольское

Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области:

1. Утвердить порядок формирования перечня налоговых расходов и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области, согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу после его обнародования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

Глава муниципального образования
Никольский сельсовет

О.Ф. Напольнова

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Никольский сельсовет
Сакмарского района
Оренбургской области
от 08.07.2020 №38-п

Порядок
формирования перечня налоговых расходов и проведения оценки налоговых
расходов муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского
района Оренбургской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов и устанавливает процедуру проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Порядок).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы муниципального образования» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налогового расхода» - администрация муниципального образования, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики,

предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования;

«оценка налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

«технические налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

«фискальные характеристики налогового расхода» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления льготы, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования.

II. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования

3. Перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период формируется администрацией муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – администрация муниципального образования) ежегодно до 1 октября согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

4. Перечень налоговых расходов муниципального образования на

очередной финансовый год и плановый период уточняется до 1 ноября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и установления новых налоговых расходов, действие которых распространяется на текущий налоговый период).

5. Перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 20 декабря.

III. Оценка налоговых расходов муниципального образования

6. Отнесение налоговых расходов муниципального образования к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования

7. Оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется администрацией муниципального образования в соответствии с настоящим Порядком.

8. Предоставление информации администрации муниципального образования о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования осуществляется Межрайонной ИФНС №7 по Оренбургской области (далее – МИФНС №7) в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Постановление от 22.06.2019г №796).

9. В соответствии с Постановлением от 22.06.2019г №796 в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования администрация муниципального образования до 1 февраля направляет в МИФНС №7 информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов, которая содержится в перечне налоговых расходов муниципального образования.

10. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

11. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

- соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ

и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

12. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, администрации муниципального образования надлежит разработать предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

13. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

14. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

15. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

16. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае

применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

17. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 16 настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с Постановлением от 22.06.2019г №796. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории плательщиков.

18. По итогам оценки эффективности налогового расхода администрация муниципального образования:

- формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

- обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования. Обобщенную информацию о результатах оценки налоговых расходов муниципального образования по перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов направляет в финансовый отдел

администрации Сакмарского района в срок до 1 июня согласно приложению 2 к настоящему Порядку. При необходимости уточняет результаты оценки налоговых расходов муниципального образования. Уточненные результаты оценки налоговых расходов муниципального образования по той же форме направляются в финансовый отдел администрации Сакмарского района в срок до 15 июля.

19. Результаты рассмотрения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Земельный налог	Решение Совета депутатов от 15.11.2019 №166 «Об утверждении Положения «О земельном налоге» муниципальное образование Никольский сельсовет Сакарского района Оренбургской области	Органы местного самоуправления сельского поселения; Родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей ; Участники Великой Отечественной войны (ВОВ); -ветераны Великой Отечественной войны (ВОВ); - инвалиды Великой Отечественной войны (ВОВ)	Налогоплательщики – физические лица, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу	Органы местного самоуправления сельского поселения; Родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей ; Участники Великой Отечественной войны (ВОВ); -ветераны Великой Отечественной войны (ВОВ)	Настоящее решение вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по земельному налогу. (опубликование в газете «Сакарский экспресс» 25.11.2019)				нет	

Приложение 2
к порядку формирования
перечня налоговых расходов и
проведения оценки налоговых расходов
муниципального образования
Никольский сельсовет
Сакмарского района
Оренбургской области

Перечень показателей для проведения оценки
налоговых расходов муниципального образования Никольский сельсовет
Сакмарского района Оренбургской области

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода муниципального образования		
1.	Наименование муниципального образования	администрация муниципального образования (далее - администрация)
II. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования		
2.	Нормативные правовые акты муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
5.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов
6.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов

III. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Перечень налоговых расходов
10.	Целевая категория налогового расхода муниципального образования	Перечень налоговых расходов
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
12.	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	Перечень налоговых расходов
13.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Перечень налоговых расходов
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	администрация
15.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	администрация
16.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	администрация
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	администрация
IV. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования		
18.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей)	МИФНС №7
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)	администрация

20.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по категориям, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования	МИФНС№7
21.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	МИФНС№7
22.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования- Подвязьевское сельское поселение плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	МИФНС№7
23.	Результат оценки эффективности налогового расхода	администрация
24.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	администрация